

ACCORDO DI PROGRAMMA
AI SENSI DELL'ART 34 D.LGS. 267/2000 E DELL'ART. 26 BIS L. R. N.34/1992

TRA LA REGIONE MARCHE, LA PROVINCIA DI PESARO E URBINO, IL COMUNE DI FANO E L'AZIENDA SANITARIA TERRITORIALE DI PESARO URBINO PER LA REALIZZAZIONE DELLA NUOVA PALAZZINA PER LE EMERGENZE PRESSO IL PRESIDIO OSPEDALIERO SANTA CROCE DI FANO (PU)

L'anno 2023, il giorno alle ore.....presso

TRA

- **REGIONE MARCHE**, con sede in Ancona (AN), via Gentile da Fabriano n. 9 (C.F. e P.IVA 80008630420), rappresentata da.....; (in seguito "*Regione Marche*" o anche semplicemente "*Regione*");
 - **PROVINCIA DI PESARO E URBINO**, con sede in Pesaro (PU), viale Gramsci n. 4 (CF e P.IVA 00212000418), nella persona di.....; (in seguito anche semplicemente "*Provincia*");
 - **COMUNE DI FANO**, con sede in Fano (PU), via San Francesco d'Assisi n. 76 (C.F. e P.IVA 00127440410), nella persona di.....; (in seguito anche semplicemente "*Comune*");
 - **AZIENDA SANITARIA TERRITORIALE DI PESARO URBINO**, con sede in (), (C.F. e P.IVA), nella persona di.....; (in seguito anche semplicemente "*AST*");
- (in prosieguo congiuntamente indicati come "*Parti*");

PREMESSO CHE

- che il Settore Edilizia Sanitaria, Ospedaliera e Scolastica della Regione Marche, incardinato presso il Dipartimento Infrastrutture, Territorio e Protezione Civile ha, tra i propri compiti, gli investimenti relativi all'edilizia sanitaria ed ospedaliera e i progetti di riqualificazione relativi all'edilizia pubblico/privata ai fini socio-sanitari;
- che l'Azienda Sanitaria Territoriale di Pesaro Urbino ha, tra i propri compiti specifici, anche quelli inerenti alla gestione e alla manutenzione del patrimonio in proprietà o in uso a vario titolo;
- che con D.G.R. Marche n. 967 del 30/07/2021, la Giunta regionale ha approvato il Masterplan di edilizia sanitaria e ospedaliera inerente la realizzazione degli interventi di riqualificazione della rete ospedaliera marchigiana tramite l'adeguamento normativo dei presidi ospedalieri e nuove edificazioni - superamento del modello di centralizzazione dei servizi ospedalieri;
- che con D.G.R. Marche n. 968 del 30/07/2021 è stato approvato il piano dei fabbisogni di edilizia sanitaria per interventi di adeguamento sismico e antincendio, ammodernamento, ristrutturazione e sostituzione di strutture ospedaliere, predisposto selezionando per il PNRR e per le prossime risorse comunitarie interventi di riqualificazione di strutture esistenti e nuove edificazioni, in linea con quanto previsto dal suddetto "Masterplan di edilizia sanitaria e ospedaliera";

- che con Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 06/08/2021, con la linea di finanziamento "M6C2 1.2 Verso un ospedale sicuro e sostenibile" del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) si è provveduto all'assegnazione delle risorse finanziarie previste per l'attuazione degli interventi individuati dalla Regione Marche con D.G.R. Marche n. 968 del 30.07.2021 ed alla ripartizione dei traguardi e degli obiettivi per scadenze semestrali di rendicontazione;
- che con decreto ministeriale 20 gennaio 2022, il Ministro della Salute ha provveduto a distribuire le risorse destinate alla realizzazione degli interventi a regia, da finanziare nell'ambito della M6, alle Regioni e alle Province autonome di Trento e Bolzano, responsabili della loro attuazione, ripartendo tra queste ultime anche i target europei previsti per ciascuno degli investimenti anzi indicati;
- che con decreto del Ministro della Salute del 5 aprile 2022 è stato approvato lo schema di Contratto Istituzionale di Sviluppo con l'allegato comprensivo del Piano operativo e delle schede intervento;
- nel Piano operativo della Regione Marche, tra gli interventi finanziati con fondi PNRR nell'ambito della M.6, Componente C.2, investimento 1.2 è presente l'intervento oggetto del presente accordo, da realizzarsi presso il Presidio Ospedaliero "Santa Croce" di Fano (PU);
- con D.G.R. Marche n. 812 del 27 giugno 2022 è stato recepito il Contratto CIS tra il Ministero della Salute e la Regione Marche, sottoscritto dal Ministro della Salute e dal Presidente della Regione Marche;
- che con D.G.R. Marche n. 140 del 14/02/2022 la Giunta Regionale ha quindi approvato l'aggiornamento del piano dei fabbisogni di cui al Masterplan dell'edilizia sanitaria e ospedaliera, per interventi di adeguamento sismico e antincendio, ammodernamento, ristrutturazione e sostituzione delle strutture ospedaliere della Regione Marche, modificando e integrando con ulteriori risorse la D.G.R. Marche n. 968 del 30/07/2021;
- che si è proceduto, di concerto con il Comune di Fano e con la Direzione Sanitaria del Presidio Ospedaliero, all'individuazione della localizzazione più idonea in cui realizzare la nuova struttura, anche in ragione della necessità di prevedere una connessione fisica del nuovo edificio con il presidio esistente;
- che si è deciso di costruire l'edificio e il relativo parcheggio "a servizio", nell'area di proprietà comunale attualmente destinata a parcheggio pubblico, sita in adiacenza al Presidio Ospedaliero e individuata catastalmente al Foglio 38 Mappali 1220 e 2287, in quanto tale posizionamento consente la realizzazione di un collegamento fisico diretto al Padiglione "C" del presidio, individuato come il corpo di fabbrica più idoneo ad accoglierlo;
- che la localizzazione individuata per la nuova Palazzina per le emergenze determina la perdita di parcheggi pubblici che sarà compensata attraverso la realizzazione di un nuovo parcheggio comunale ad uso pubblico sull'area di proprietà privata individuata catastalmente al Foglio 38 Mappali 207 e 2001;
- che l'area di intervento è stata pertanto individuata nei terreni censiti al NCEU del Comune di Fano al Foglio 38 Mappali 207, 2001, 1220, 2287, per un'estensione totale di circa 9.621 m²;
- che tali aree risultano classificate, nel vigente P.R.G. approvato con D.C.C. n. 34 del 19/02/2009 nel modo seguente:
 - ✓ - aree di proprietà comunali, distinte al catasto Foglio 38, Mappali 1220 e 2287, in parte come "P2 zone per parcheggi" (art. 72 delle NTA), in parte come "F5 – Zone per attrezzature di interesse collettivo – F5_H – Ospedale" (art. 66 delle NTA);
 - ✓ - aree di proprietà privata, distinte al catasto Foglio 38, Mappali 207 e 2001, come "F5 – Zone per attrezzature di interesse collettivo – F5_H – Ospedale" (art. 66 delle NTA), il vincolo preordinato all'esproprio risulta decaduto per decorrenza del termine quinquennale dall'approvazione del P.R.G. ed è, quindi, necessario provvedere alla sua reiterazione secondo quanto previsto dal DPR n. 327/2001 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità";

- che in ragione di quanto sopra le parti si impegnano ad attivare le procedure necessarie ad addivenire all'accordo di programma in variante urbanistica ai sensi e per gli effetti del combinato disposto ex art. 34 TUEL e art. 26-bis L.R. 34/92;
- che la Struttura regionale Settore Edilizia Sanitaria, Ospedaliera e Scolastica, su delega dell'Azienda Ospedaliera Ospedali Riuniti Marche Nord, ora Azienda Sanitaria Territoriale di Pesaro Urbino, sta svolgendo i compiti di centrale di committenza per opere strategiche di rilevanza regionale nell'ambito dell'edilizia ospedaliera, a seguito di accordo siglato in data 30/03/2022, Reg. int. n. 1264, approvato con D.G.R. n. 314 del 31/03/2022;
- che con decreto a contrarre n. 87 del 11/10/2022 del dirigente del Settore Edilizia Sanitaria, Ospedaliera e Scolastica della Regione Marche, è stata avviata la procedura di gara per l'affidamento del servizio di progettazione di fattibilità tecnica ed economica e con decreto del dirigente del Settore Sezione distaccata SUAM Lavori Pubblici n. 160 del 23 dicembre 2022, con riferimento al lotto n. 1 – Presidio ospedaliero "Santa Croce" di Fano (PU), si è provveduto ad aggiudicare la redazione della progettazione di fattibilità tecnica ed economica, con opzione per la direzione lavori e il coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione;
- che in data 26/01/2023 sono stati acquisiti dalla Regione Marche gli elaborati progettuali concordati con il Comune di Fano e redatti dai progettisti di cui sopra, poi aggiornati al 15.05.2023 e necessari per avviare le procedure di esproprio e di variante urbanistica al PRG. Tali elaborati costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- che per dare avvio alla procedura di acquisizione del consenso unanime in merito alla realizzazione dell'opera, come previsto dall'art. 34 del D.Lgs. n.267/2000 e ai sensi del secondo comma dell'art. 26-bis della L.R. Marche 34/1992, la Regione Marche ha inviato, con nota del _____ prot. n. _____ formale convocazione della prima seduta della Conferenza preliminare per il giorno _____;
- che in esito alla prima seduta della conferenza preliminare di cui sopra, visti i contenuti della proposta si è addivenuto, valutata la rispondenza dell'accordo all'interesse pubblico intrinseco nella realizzazione delle opere pubbliche proposte, al consenso unanime della Regione Marche, del Comune di Fano, della Provincia di Pesaro e Urbino e dell'AST di Pesaro Urbino sulla proposta di Accordo di Programma in argomento;
- che la Regione Marche, con delibera _____ del _____ ha approvato lo schema di Accordo di programma ai sensi dell'art. 34 D.Lgs. 267/2000 per la realizzazione della nuova palazzina per le emergenze presso il presidio ospedaliero Santa Croce di Fano (PU);
- che la Provincia di Pesaro Urbino con _____ n. _____ del _____ ha recepito lo schema di Accordo di programma per la realizzazione della nuova struttura da adibire a da adibire a nuova palazzina per le emergenze presso il presidio ospedaliero Santa Croce di Fano (PU);
- che il Consiglio Comunale di Fano con deliberazione n. _____ del _____ ha approvato lo schema di Accordo di programma per la realizzazione della nuova struttura da adibire a nuova palazzina per le emergenze presso il presidio ospedaliero Santa Croce di Fano (PU);
- che AST di Pesaro Urbino, con determina n. _____ del _____ ha recepito lo schema di Accordo di programma per la realizzazione della nuova struttura da adibire a da adibire a nuova palazzina per le emergenze presso il presidio ospedaliero Santa Croce di Fano (PU);

Per coordinare le azioni indispensabili e le modalità di interazione tra i diversi Soggetti pubblici coinvolti, al fine di addivenire alla realizzazione della nuova struttura si rende necessario adottare il presente schema di accordo di programma, comunque vincolante per le Parti contraenti, e pertanto,

**TUTTO CIÒ PREMESSO
SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE:**

ART. 1) PREMESSE

Le premesse e gli allegati richiamati, che le Parti dichiarano di ben conoscere ed accettare, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente accordo di programma.

ART. 2) OGGETTO E FINALITÀ

Il presente accordo di programma ha ad oggetto la realizzazione, presso il presidio ospedaliero "Santa Croce" di Fano, di una nuova struttura da adibire a Palazzina per le emergenze, nella quale saranno allocate le funzioni sanitarie deputate alla gestione delle stesse e la variante urbanistica parziale del vigente P.R.G. del Comune di Fano, atta a conformare le previsioni del P.R.G. alle previsioni progettuali, nonché l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, ai sensi e per gli effetti dell'art.10 del D.P.R. n.327/2001 e ss.mm.ii., limitatamente ai terreni interessati dalla realizzazione delle opere di cui trattasi.

Pertanto, l'approvazione del presente accordo di programma comporta dichiarazione di pubblica utilità indifferibilità ed urgenza, ai sensi dell'art. 34, comma 6 del D.Lgs. n. 267/2000 e produce gli effetti dell'approvazione della variante al P.R.G. ai sensi dell'art. 34 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 26-bis della L.R. Marche n. 34/92 e ss.mm.ii..

ART. 3) ELABORATI

Il presente accordo di programma è costituito dai seguenti elaborati descrittivi della variante proposta:

Allegato 1 – 15969.PFTE.GEN.0.EE.000 – Elenco elaborati;

Allegato 2 – 15969.PFTE.GEN.0.RE.001 – Relazione illustrativa generale;

Allegato 3 – 15969.PFTE.GEN.0.RE.002 – Piano particellare delle aree espropriande;

Allegato 4 – 15969.PFTE.GEN.00.PI.003 – Stralcio strumenti urbanistici;

Allegato 5 – 15969.PFTE.GEN.00.PI.004 – Planimetria di inquadramento generale – Stato attuale;

Allegato 6 – 15969.PFTE.GEN.00.PI.005 – Planimetria di inquadramento generale – Stato di progetto con indicazione delle funzioni previste;

Allegato 7 – 15969.PFTE.GEN.00.PI.006 – Planimetria generale della viabilità di progetto;

Allegato 8 – 15969.PFTE.GEN.00.PI.007 – Schema planivolumetrico;

Allegato 9 – Stato di Progetto – Planimetria Generale divisa per proprietà e particelle catastali.

ART 4) ACCERTAMENTO DEL PREVALENTE INTERESSE PUBBLICO

L'obiettivo dell'intervento è la realizzazione, presso il Presidio Ospedaliero "Santa Croce" di Fano (PU), di un nuovo edificio che:

- ospiterà i servizi sanitari deputati alla gestione delle emergenze;
- si configurerà come una struttura di interesse strategico in classe d'uso IV, in grado di assicurare l'operatività dell'attività ospedaliera emergenziale anche in caso di calamità naturali o di eventi sismici e che quindi potrà assumere un rilievo fondamentale per le attività di Protezione Civile;
- fornirà nuovi spazi complementari a quelli attualmente presenti nel presidio ospedaliero, permettendo la programmazione di future riqualificazioni dei corpi esistenti grazie alla possibilità di garantire la continuità operativa delle attività sanitarie.

La sua realizzazione su area di proprietà comunale attualmente adibita a parcheggio pubblico è subordinata alla previsione e alla realizzazione, a compensazione, di un nuovo parcheggio comunale ad uso pubblico, avente

almeno una pari capienza, necessario a garantire il rispetto degli standard urbanistici, e di una viabilità di collegamento dello stesso alla viabilità principale.

ART 5) IMPEGNI DEGLI ENTI ADERENTI ALL'ACCORDO

Le parti si impegnano ad adottare ogni misura idonea per pervenire alla positiva e tempestiva conclusione delle attività previste nel presente accordo.

ART 6) IMPEGNI DEL COMUNE DI FANO:

Il Comune si impegna sin d'ora:

- a cedere in favore dell'Azienda Sanitaria Territoriale di Pesaro Urbino, porzione delle particelle individuate nel documento allegato (ALL. A e B) e catastalmente identificate come a seguire:

- **Foglio 38, Mappale 2287 (parte) per mq. 510,**
- **Foglio 38, Mappale 1220 (parte) per mq. 3.425,**

per un totale di mq. 3.935, dove verrà realizzata la nuova edificazione, conservando nella propria proprietà insistente su entrambi i mappali un'area di circa 570 mq per la realizzazione della strada di accesso al nuovo parcheggio pubblico;

- ad assumere tempestivamente gli atti di propria competenza onde addivenire all'adozione delle eventuali modificazioni degli strumenti urbanistici generali ed attuativi finalizzate a rendere coerenti le previsioni di tali strumenti con la realizzazione della nuova struttura sanitaria e delle opere infrastrutturali connesse, fermo restando quanto disposto dall'art. 56, comma 1 del D.L. 31 maggio 2021 n. 77 secondo cui *"Per i programmi di edilizia sanitaria indicati nel PNRR [...] e riconducibili alle ipotesi di cui all'art. 10 comma 1 del DPR 380/2001, il permesso di costruire può essere rilasciato in deroga alla disciplina urbanistica e alle disposizioni di legge statali e regionali in materia di localizzazione delle opere pubbliche [...]"*;

- ad assumere le funzioni di "autorità espropriante", ovvero a curare il procedimento di esproprio secondo quanto disciplinato dal D.P.R. n. 327/2001 e ss.mm.ii., per addivenire all'acquisizione delle particelle individuate nel documento allegato (ALL. A e B) e catastalmente identificate come a seguire:

- **Foglio 38, Mappale 207 di mq 5.051,**
- **Foglio 38, Mappale 2001 di mq 65,**

per un totale di mq. 5.116 e di trasferirle in favore dei seguenti beneficiari:

a) Azienda Sanitaria Territoriale:

- Foglio 38, Mappale 207 parte di mq 1.181,
per un totale di mq. 1.181;

b) Comune di Fano:

- Foglio 38, Mappale 207 parte di mq 3.870,
- Foglio 38, Mappale 2001 di mq 65,
per un totale di mq. 3.935.

Resta inteso che il Comune di Fano, in qualità di autorità espropriante, provvederà al frazionamento delle particelle interessate;

- perfezionata la procedura di esproprio di cui sopra, ad autorizzare espressamente la Regione Marche a realizzare il nuovo parcheggio sui terreni attualmente identificati al:

- a. Foglio 38, Mappale 207 di mq 5.051,
- b. Foglio 38, Mappale 2001 di mq 65;

- a prendere atto che il nuovo parcheggio di superficie totale pari a mq. 5.116, realizzato dalla Regione Marche a compensazione dell'infrastruttura esistente, verrà acquisito in parte al patrimonio comunale fino a concorrenza della superficie ceduta all'A.S.T. di Pesaro Urbino, pari a 3.935 mq, e la restante parte sarà intestata all'A.S.T. stessa, come da allegati A e B.

La Regione Marche, quale soggetto promotore dell'espropriazione metterà a disposizione del Comune di Fano l'indennità di esproprio prima della presa in possesso del bene.

Il Comune si impegna, per quanto di propria competenza, a compiere l'attività espropriativa di che trattasi, in favore dell'Azienda Sanitaria Territoriale, entro il 30/11/2023, compatibilmente con la possibilità di avviare il procedimento espropriativo conseguentemente all'approvazione del vincolo preordinato all'esproprio ed alla dichiarazione di pubblica utilità, onde consentire l'avvio dei lavori nel rispetto delle scadenze fissate all'interno del cronoprogramma dell'intervento.

ART 7) IMPEGNI DELL'AST DI PESARO URBINO

L'Azienda, in qualità di beneficiario dell'espropriazione di cui sopra nonché di soggetto proprietario dell'attuale Presidio Ospedaliero "Santa Croce", si impegna a mettere a disposizione della Regione Marche tutte le aree di proprietà necessarie alla realizzazione del collegamento fisico della nuova Palazzina al Padiglione C del Presidio Ospedaliero, nonché le aree eventualmente necessarie all'installazione del cantiere e allo svolgimento di fasi lavorative particolari.

L'azienda si impegna a costituire servitù di passaggio, sulla particella F. 38, M. 216, in favore del Comune di Fano per l'accesso diretto al nuovo parcheggio pubblico da via Veneto.

ART 8) IMPEGNI DELLA PROVINCIA DI PESARO E URBINO

La Provincia si impegna ad adottare gli atti e a compiere tutte le attività al fine di garantire la rapidità e snellezza delle attività amministrative nell'ambito della propria competenza, secondo quanto previsto ai sensi dell'art.26 bis della L.R. n.34/1992.

ART 9) IMPEGNI DELLA REGIONE MARCHE

La Regione Marche è soggetto attuatore dell'intervento di realizzazione della nuova struttura da adibire a Palazzina Emergenze presso il Presidio Ospedaliero Santa Croce di Fano (PU).

Il Dirigente del Settore Edilizia Sanitaria, Ospedaliera e Scolastica attualmente in carica è il soggetto individuato dal Direttore del Dipartimento Infrastrutture, Territorio e Protezione Civile della Regione Marche per sovrain-tendere all'attuazione dell'intervento.

La Regione Marche, provvederà:

- a corrispondere al Comune l'indennizzo relativo alle aree da espropriare, comprese le spese accessorie e compresa l'indennità eventualmente stabilita con sentenza nel caso di mancata accettazione della stima;
- a svolgere la funzione di stazione appaltante;
- a realizzare, con spese a proprio carico, tutti i livelli progettuali della nuova struttura sanitaria e delle opere di adeguamento della viabilità di collegamento al lotto di costruzione e a procedere alla loro approvazione;
- a farsi carico della spesa per la realizzazione della nuova struttura ospedaliera e dell'area a parcheggio ad essa annessa, del nuovo parcheggio comunale ad uso pubblico, da costruire con finalità compensative, e del tratto di viabilità di collegamento dello stesso alla viabilità principale, compreso un accesso diretto al nuovo parcheggio da via Veneto su area di proprietà dell'azienda con servitù di passaggio a favore del Comune di Fano;

- a sovrintendere, nella fase di esecuzione dei contratti, nei modi di legge all'attività del RUP dell'intervento, del direttore dell'esecuzione e del direttore dei lavori, fino al collaudo dell'opera.

ART 10) TEMPI DI ATTUAZIONE

La Regione Marche si impegna a realizzare la struttura sanitaria secondo le tempistiche previste dalle fonti di finanziamento.

ART 11) COLLEGIO DI VIGILANZA E ATTIVITA' DI CONTROLLO

Ai sensi dell'art. 34 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 26 bis della L.R. Marche n. 34/1992, la vigilanza e il controllo sull'esecuzione del presente accordo di programma sono esercitati da un collegio costituito dal Presidente della Regione o suo delegato, dal Presidente della Provincia di Pesaro Urbino o suo delegato, dal Sindaco del Comune di Fano o suo delegato, dal Direttore generale dell'AST di Pesaro Urbino o suo delegato.

Il Collegio di vigilanza ha le seguenti competenze:

- monitorare e controllare (tempi, modalità operative, etc.) le diverse fasi di attuazione dell'accordo di programma;
- segnalare ritardi o disfunzioni e sollecitare le parti inadempienti;
- risolvere eventuali problemi o dubbi interpretativi nell'attuazione dell'Accordo.

L'insediamento del Collegio di vigilanza avviene su iniziativa del Presidente che viene nominato alla prima seduta dalla maggioranza dei componenti. Tale Collegio si esprime, di norma, all'unanimità.

ART 12) APPROVAZIONE ACCORDO DI PROGRAMMA

Il presente accordo di programma viene approvato con decreto del Presidente della Provincia di Pesaro e Urbino, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 34, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 26 bis, comma 7, della L.R. Marche n. 34/1992 e ss.mm.ii..

Il decreto dopo l'intervenuta ratifica da parte del Consiglio comunale di Fano entro 30 giorni dalla data di emanazione, produce gli effetti dell'approvazione della variazione allo strumento urbanistico generale.

LETTO, CONFERMATO E SOTTOSCRITTO

Per la **Regione Marche**:

.....
(firmato digitalmente)

Per la **Provincia di Pesaro Urbino**:

.....
(firmato digitalmente)

Per il **Comune di Fano**:

.....
(firmato digitalmente)

Per l'**AST Pesaro e Urbino**:

.....
(firmato digitalmente)