



CITTÀ DI PERGOLA

Medaglia d'oro al Risorgimento

Comune della Provincia di Pesaro e Urbino

GARA DI APPALTO CON PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA ORDINARIA DI FARMACI, PARAFARMACI E ALTRI GENERI VENDIBILI NELLA FARMACIA COMUNALE DI PERGOLA PER IL PERIODO PER UN ANNO.

RELAZIONE TECNICA – ILLUSTRATIVA

Si premette che il Comune di Pergola è titolare di una farmacia ubicata in Via Don Minzoni.

Si rende necessario procedere alla gara d'appalto per la fornitura ordinaria di farmaci, parafarmaci e altri generi vendibili nella predetta farmacia comunale.

I farmaci rientrano tra le categorie di beni di cui al combinato disposto dall'art. 9, comma 3, del D.L. n. 66/2014 e s.m.i. e dal D.P.C.M. 11.07.2018 e pertanto i Comuni ricorrono, per acquisti di farmaci superiori a Euro 40.000 annui, a Consip Spa o ai soggetti aggregatori di cui ai commi 1 e 2 del citato art. 9.

Con deliberazione del Consiglio dell'ANAC n. 31 del 17.01.2018, è stato approvato l'elenco dei soggetti aggregatori, che, relativamente al Comune di Pergola, sono individuabili in Consip Spa e Stazione Unica Appaltante Marche;

Il Comune di Pergola ha chiesto, con nota prot. n. 4415 del 13.03.2019, alla predetta Stazione Unica Appaltante Marche se ha effettuato (o ha in corso di svolgimento) procedure per individuare i fornitori di farmaci il cui esito può essere utilizzato dal Comune per acquistare medicinali per la farmacia comunale nel rispetto del D.L. n. 66/2014 e del D.P.C.M. 11.07.2018; al momento la predetta nota è senza riscontro. Da quanto appreso per via informale, la SUAM, relativamente alla categoria merceologica in questione, non ha al momento contratti attivi, e non ha stipulato contratti di collaborazione con CONSIP, ma ha avviato la raccolta di fabbisogni, con la previsione di avviare la procedura nel corso del 2020.

Per quanto concerne Consip, la fornitura di farmaci è presente sia sul Mepa che sul Sistema Dinamico:

- in merito al Mepa si è trasmesso l'elenco dei farmaci disponibili alla farmacia, ma è emerso che quelli ivi presenti sono in numero sensibilmente inferiore rispetto a quelli normalmente utilizzati (anche se è possibile effettuare, con i necessari tempi tecnici, una procedura per chiedere la fornitura di altri farmaci);
- in merito al Sistema Dinamico di acquisizione, si tratta di una procedura finora non utilizzata dal Comune che prevede un processo di acquisizione interamente elettronico, aperto per tutto il periodo di validità dello stesso a qualsivoglia operatore economico che soddisfi i criteri di selezione. Per l'aggiudicazione nell'ambito di un Sistema dinamico di acquisizione, le amministrazioni aggiudicatrici seguono le norme della procedura ristretta. Tutti i candidati che soddisfano i criteri di selezione sono ammessi al sistema e tutti i partecipanti ammessi sono invitati a presentare un'offerta per ogni specifico appalto nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione. Il Sistema dinamico è caratterizzato da una procedura bifasica:
 - Fase 1 - pubblicazione da parte di Consip di un bando istitutivo per una o più categorie merceologiche a cui i fornitori possono abilitarsi;



CITTÀ DI PERGOLA

Medaglia d'oro al Risorgimento

Comune della Provincia di Pesaro e Urbino

- Fase 2 – indizione e aggiudicazione di appalti specifici in cui le Amministrazioni, definendo i quantitativi, il valore e le caratteristiche specifiche dell'appalto, invitano tutti i partecipanti ammessi a presentare un'offerta.

Anche la procedura del sistema dinamico di acquisizione, richiede dei tempi non immediati.

Con propria determinazione n. 239 del 29.03.2019 si è quindi indetta una gara per l'affidamento, con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, della fornitura di farmaci, parafarmaci e altri generi vendibili nella farmacia Comunale per il periodo di 12 mesi dalla stipula del contratto, stabilendo che l'aggiudicazione avverrà con il criterio del prezzo più basso, secondo l'art. 95 comma 4 lett. b) e 5 del sopra richiamato Decreto Legislativo.

Si ritiene che il ricorso alla procedura aperta risponda all'esigenza di dare garanzie in ordine alla qualità e capacità dei concorrenti, assicurando nel contempo una più estesa partecipazione nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, ed altresì di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;

Si ritiene opportuna stabilire la durata dell'appalto in 12 mesi dalla data di stipula, anche in considerazione di quanto comunicato (informalmente) dalla SUAM.

La stima dell'importo della fornitura dei farmaci per 12 mesi, in base a quanto speso nei precedenti esercizi, è pari ad Euro 500.000,00 oltre IVA.

Si ritiene opportuno suddividere l'appalto in due lotti (rispettivamente da Euro 300.000,00 e da Euro 200.000,00), che saranno aggiudicati a soggetti diversi in quanto, ove l'aggiudicatario del lotto n. 1 non sia in possesso dei farmaci richiesti, appare necessario inoltrare regolare ordinativo ad altro fornitore, nello specifico l'aggiudicatario lotto n. 2.

Il sistema a due lotti trova ragione anche nell'esigenza di garantire l'approvvigionamento costante e continuativo della farmacia, soprattutto nel caso in cui uno degli aggiudicatari non detenga uno o più prodotti. Inoltre permette la diversificazione dei prodotti e dei marchi, qualora uno degli aggiudicatari non distribuisca tutti gli articoli vendibili in farmacia. La fornitura dei prodotti è costituita da un totale presunto di acquisti per n. 12 mesi di euro 500.000,00 (seicentomila/00) IVA esclusa e soggetti a ribasso.

Detti importi sono suscettibili di aumento e/o diminuzione in relazione alle capacità commerciali della farmacia e senza che ciò possa dare adito a richiesta di eventuali penali nel caso della diminuzione o aumento dell'importo della fornitura. La composizione dei due lotti è la medesima, differenziandosi solo per l'importo.

Il peso percentuale delle categorie merceologiche è stimato secondo la tabella che segue, mentre gli sconti cui l'offerente si obbliga sono quelli offerti in sede di gara da parte della ditta aggiudicataria. Gli sconti offerti andranno applicati come sconti minimi sulle rispettive tipologie merceologiche, senza che ciò possa inficiare eventuali maggiori sconti resi a discrezione dell'aggiudicatario.

Tabella 1

Tipologia	Sconto minimo %	Sconto offerto % (in cifre)	Sconto offerto % (in lettere)	Ripartizione peso %
Farmaco etico fascia A	32,17 al netto della determina			39,77



CITTÀ DI PERGOLA

Medaglia d'oro al Risorgimento

Comune della Provincia di Pesaro e Urbino

	AIFA del 09.02.2007 e s.m.i.		
Farmaci fascia C	32		12,54
Farmaci generici mutuabili	37		13,18
Farmaci O.T.C. e S.O.P.	35		8,55
Integratori alimentari	32,20		6,82
Alimenti, dietetici e prodotto sanitari	32		5,64
Parafarmaco, prodotti di medicazione, prodotti per l'incontinenza e stomie, farmaci omeopatici e veterinari	32		13,50

In sede di valutazione dell'offerta si dovrà inoltre tenere conto delle ditte fornitrici che l'aggiudicatario è in grado di garantire in modalità Transfer Order, cioè acquisti effettuati dalla farmacia comunale alle stesse condizioni commerciali, come fossero stati direttamente inoltrati alle ditte produttrici. Ad ogni ditta è stato attribuito un punteggio, pertanto la relativa somma, ai soli fini dell'aggiudicazione, contribuirà all'individuazione del miglior sconto.

Tabella 2

Ditta	SI	NO	Peso
DOC Generici Srl			0,11
Sandoz Spa			0,09
Pfizer italia Srl			0,07
Alfasigma Spa			0,07
Novartis Farma Spa			0,06
Glaxosmithkline Spa			0,06
Abiogen Pharma Spa			0,05
Angelini Spa			0,05
Bayer Spa			0,04
MSD Italia Srl			0,04
Unifarco			0,03
A. Menarini Srl			0,03
Takeda Italia Spa			0,03
Recordati Spa			0,03
Menarini International O.L.S.A.			0,03
Ascensia Diabetes Care Italy			0,02
Neopharmed Gentili Spa			0,02
Meda Pharma Spa			0,02
Chiesi farmaceutica Spa			0,02

Copia analogica di documento informatico sottoscritto con firma autografa ed esposta secondo le disposizioni di cui all'art. 23 del D.Lgs. n. 39 del 12 dicembre 1993. Il documento informatico, da cui la copia è tratta, è stato predisposto ed è conservato presso il Comune di Pergola, P.IVA 00343740479 e P.E. 81005240411. Immacolata Di Sauro 11/05/2020 11:08:29

