



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE U.O. SPORT

DETERMINAZIONE N. 625 DEL 23/03/2023

OGGETTO:	Revoca in autotutela ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii. della determinazione dirigenziale n. 2473/2022. Approvazione dell'avviso pubblico per l'affidamento in concessione dell'impianto sportivo comunale da calcio sito in frazione Cuccurano, privo di rilevanza economica.
-----------------	--

IL DIRIGENTE

Richiamato il provvedimento del Sindaco n. 24/2020 con il quale, tra l'altro, è stato affidato l'incarico dirigenziale afferente la responsabilità e le funzioni di direzione del Settore I "Risorse Umane e Tecnologiche", entro cui è compreso l'U.O. Sport, al sottoscritto Dirigente Dott. Pietro Celani;

Premesso che:

- il Comune di Fano si fa promotore dei valori sportivi e della pratica diffusa dello sport quale importante momento aggregativo, formativo, di socializzazione, di condivisione del gioco, di divertimento, di sana competizione, di miglioramento della qualità di vita, di benessere psico-fisico degli individui e di piena integrazione di tutte le fasce sociali;
- in relazione al ruolo significativo che l'Amministrazione ravvisa nelle pratiche sportive, promuove e sostiene lo sviluppo delle strutture necessarie al loro svolgimento e ne incentiva l'utilizzo da parte della collettività;
- il Comune di Fano è dotato di un consistente patrimonio di strutture e impianti sportivi attrezzati diffusi su tutto il territorio e diversificati per tipologia, i quali consentono alle associazioni, alle società, ai gruppi spontanei e ai cittadini singoli di praticare e sperimentare uno svariato numero di discipline sportive sia a livello amatoriale che agonistico;
- tra gli impianti sportivi comunali rientra il campo da calcio sito in frazione Cuccurano, le cui caratteristiche tecniche e strutturali, nonché le dimensioni, l'ubicazione e il corrispondente bacino di utenza connotano la scarsa redditività della struttura la cui gestione è, pertanto, priva di rilevanza economica, conformemente a quanto previsto dalla Deliberazione di Giunta comunale n. 282/2018;
- con determinazione del Dirigente del Settore I Risorse Umane e Tecnologiche n. 2473 del 04/11/2022 è stata approvata la procedura di scelta del contraente e preliminare indagine di mercato per la gestione e l'uso dell'impianto sportivo comunale da calcio sito in frazione Cuccurano, privo di rilevanza economica, in quanto risulta prossima alla scadenza la relativa gestione prevista per il 31/03/2023;
- entro il termine di scadenza previsto per la manifestazione di interesse (ore 12,00 del giorno 12/12/2022) ha presentato istanza di partecipazione, mediante la piattaforma telematica Tuttogare (ID 81) un solo soggetto interessato;

Considerato che:

- fino a quando non sia intervenuta l'aggiudicazione definitiva rientra nel potere discrezionale dell'Amministrazione disporre la revoca della manifestazione di interesse e degli atti successivi, laddove sussistano concreti motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna la prosecuzione;
- l'esercizio del potere di autotutela trova fondamento nel principio costituzionale di buon andamento che impegna la Pubblica Amministrazione ad adottare atti il più possibile rispondenti ai fini da conseguire ed autorizza, quindi, anche il riesame degli atti adottati;
- la Pubblica Amministrazione conserva indiscutibilmente anche in relazione ai procedimenti di manifestazione di interesse per la scelta del concessionario il potere di annullare o revocare in via di



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE U.O. SPORT

autotutela l'avviso pubblico e le singole operazioni successive;

- alla procedura di manifestazione di interesse non ha ancora fatto seguito alcun atto amministrativo volto a richiedere all'operatore economico interessato la presentazione della proposta di offerta, per cui nessun pregiudizio deriva ad alcuno come conseguenza dell'*adottando* provvedimento di revoca in autotutela;

Osservato che:

- con Deliberazione Consiliare n. 229 del 22/12/2022 è stato revisionato il Regolamento per l'uso e la gestione degli impianti sportivi comunali approvato con Deliberazione Consiliare n.225/2014, successivamente aggiornato con Deliberazione Consiliare n. 87/2018;

- le modifiche apportate al predetto Regolamento sono entrate in vigore dal 1 febbraio 2023;

- a seguito delle innovazioni regolamentari intervenute è stata compiuta una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario che ha portato a giudicare necessaria la rivalutazione di talune condizioni dell'avviso pubblico;

Visto l'art. 21 quinquies della legge n. 241/1990, che consente all'Amministrazione di revocare un proprio precedente provvedimento per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, oppure nel caso di un mutamento della situazione di fatto, o infine di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originari;

Ritenuto, quindi, necessario provvedere alla revoca dell'avviso pubblico approvato con determinazione del Dirigente del Settore I Risorse Umane e Tecnologiche n.2473 del 04/11/2022 e, conseguentemente, degli allegati che ne costituiscono parte integrante ed essenziale;

Dato atto che a seguito della suddetta revoca si rende necessario approvare un nuovo avviso pubblico che tenga conto delle modifiche regolamentari introdotte, con particolare riferimento alla disciplina degli affidamenti in gestione degli impianti sportivi comunali (art. 13);

Considerato che, in relazione all'imminente scadenza dell'attuale gestione (31/03/2023) e nelle more della procedura di gara, si rende necessario procedere con la concessione precaria in favore dell'A.S.D. Cuccurano (P.IVA 02521000410) dell'impianto sportivo in argomento a decorrere dal 01/04/2023, senza obblighi di manutenzione in capo all'associazione, né di erogazione del corrispettivo di gestione da parte dell'Amministrazione comunale, fermo restando la responsabilità in capo all'associazione medesima di quanto posto in essere nel predetto impianto sportivo;

Richiamata, altresì, la Deliberazione di Giunta comunale n.72 del 02/03/2023 di recepimento delle innovazioni apportate al Regolamento comunale con Deliberazione di Consiglio comunale n.229 del 22/12/2022;

Atteso che, con la presente determinazione, l'Amministrazione scrivente intende provvedere in merito all'assegnazione dell'impianto sportivo comunale di che trattasi, attraverso l'emanazione di un Avviso pubblico richiamando l'art. 6, comma 2, del D. Lgs. n.38/2021, ai sensi del quale l'affidamento di impianti sportivi che *“l'ente pubblico territoriale non intenda gestire direttamente”* avviene *“in via preferenziale a società e associazioni sportive dilettantistiche, enti di promozione sportiva, discipline sportive associate e federazioni sportive nazionali, sulla base di convenzioni che ne stabiliscono i criteri d'uso e previa determinazione di criteri generali e obiettivi per l'individuazione dei soggetti affidatari. (...) nel rispetto delle disposizioni del Codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e della normativa euro-unitaria vigente.”*;

Richiamato l'art. 13 del Regolamento per l'uso e la gestione degli impianti sportivi comunali, il quale prevede tra i modelli di gestione degli impianti sportivi:



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE U.O. SPORT

“B.1) “concessione di bene pubblico” sottratta all’applicazione del Codice dei contratti ai sensi dell’art.4 del richiamato Codice ma sottoposta ai principi ivi previsti nonché a quelli compatibili di cui alla L.R.Marche n.5/2012 e relativo regolamento n.4/2013.

Tale fattispecie si caratterizza per la finalità di utilizzo del bene pubblico da parte del gestore senza che sia svolto un "servizio pubblico" ovvero sia svolto non in modo prevalente. L'oggetto del contratto è l'uso del bene pubblico. La manutenzione straordinaria è a carico del Comune.”

Richiamati:

- l’art. 826 del codice civile;
- l’art. 4 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. a norma del quale *“L'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, dei contratti attivi, esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva del presente codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica.”*;
- la Legge Regionale n.5/2012, la quale agli artt. 18 e 19 disciplina le modalità di affidamento a terzi degli impianti sportivi di proprietà degli enti pubblici territoriali;
- l’art 15 del Regolamento Regionale 7/08/2013, n. 4, (in attuazione della suddetta L.R. 5/2012) che definisce i criteri, le modalità e i requisiti minimi per la partecipazione ai bandi per l’affidamento degli impianti sportivi di proprietà degli Enti Pubblici Territoriali; in particolare il comma 2, prescrive *“La gestione degli impianti sportivi è affidata in via preferenziale a società e associazioni sportive dilettantistiche, federazioni sportive nazionali, enti di promozione sportiva e discipline sportive associate”*;
- il Regolamento comunale per l'uso e la gestione degli impianti sportivi comunali approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.225/2014, successivamente modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n.87/2018 e da ultimo revisionato con Deliberazione Consiliare n. 229 del 22/12/2022;

Considerato che non è possibile, per questa Amministrazione, assumere la gestione diretta dell’impianto sportivo di che trattasi, non essendo reperibili, nell’organico le figure necessarie alla gestione, sia dal punto di vista quantitativo, che dal punto di vista della professionalità tecnica necessaria;

Ravvisata, pertanto, l’esigenza di procedere ai sensi dell’art. 13, punto B.1) del citato Regolamento comunale all’affidamento in concessione (“concessione di bene pubblico”) del campo sportivo da calcio sito in frazione Cuccurano per la relativa gestione ed uso, sottratto all’applicazione del Codice dei contratti pubblici, attraverso l’emanazione di un Avviso pubblico che garantisca, ai sensi dell’art. 4 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., il rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell’ambiente ed efficienza energetica, richiamando inoltre a tal fine la sopra citata L.R. Marche n. 5/2012 e il relativo regolamento attuativo;

Precisato che:

- 1) l’oggetto dell’Avviso pubblico è la concessione di bene pubblico individuato nel campo sportivo da calcio, privo di rilevanza economica, sito in Fano frazione Cuccurano, Via Flaminia sn, identificato al catasto terreni al Foglio 85, Particella 344, il quale è costituito da:
 - un campo da calcio a 11 in erba naturale;
 - un campo sintetico di calcio a 8;
 - spogliatoi;
 - tutte le attrezzature, locali, servizi e pertinenze anche esterne della struttura.
- 2) il fine che con la presente procedura si intende perseguire è di garantire la gestione e l’uso del predetto impianto sportivo;
- 3) la durata del contratto per il bene in oggetto è di anni 3 (tre) a decorrere dalla data di avvio della gestione o dalla data di stipula del contratto o dalla diversa data in esso indicata ovvero, in via d’urgenza,



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE U.O. SPORT

dall'aggiudicazione definitiva; viene fatta salva la possibilità espressamente prevista dall'art.18 del Regolamento comunale per l'uso e la gestione degli impianti sportivi comunali. È prevista la possibilità di proroga con atto motivato per un ulteriore periodo di sei mesi nelle more dell'espletamento della nuova procedura di affidamento;

4) l'affidamento in concessione avviene, previa pubblicazione di un Avviso pubblico volto a favorire la più ampia partecipazione, in via preferenziale di società e associazioni sportive dilettantistiche, enti di promozione sportiva, discipline sportive associate e Federazioni sportive nazionali nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità;

5) la valutazione delle proposte avverrà secondo i criteri dettagliati nell'allegato Avviso pubblico che tengono conto del rapporto qualità/prezzo;

6) al fine di favorire la più ampia partecipazione, i partecipanti devono tenere in considerazione quanto disposto dall'art. 13 ultimo capoverso del Regolamento comunale n.225/2014 e s.m.i. circa il limite del numero degli impianti affidabili in gestione, secondo cui è concesso l'affidamento in gestione di un solo impianto sportivo comunale in ognuna delle categorie individuate dallo stesso regolamento. L'eventuale affidamento in gestione di ulteriori impianti sportivi potrà essere concesso solo nel caso in cui le procedure di gara non individuassero aggiudicatari alternativi, fermo restando il limite massimo complessivo di n. 3 impianti affidati in gestione per ogni soggetto avente titolo;

7) gli oneri e i diritti in capo alle parti, sia per gli aspetti giuridici sia per quelli economico-patrimoniali, sono disciplinati dalla convenzione definita in esito alla presente procedura di gara che sarà successivamente sottoscritta tra le parti. Tali aspetti vengono a titolo esemplificativo e non esaustivo indicati nell'allegato avviso pubblico e nel capitolato/schema di convenzione, tra i quali è previsto che:

- l'affidatario corrisponda all'Amministrazione comunale un canone annuo, determinato secondo i criteri indicati con Deliberazione di Giunta comunale n. 512/2011 e/o modificabile dalla Giunta Comunale stessa, nell'importo di € 200,00 IVA esclusa (€ 100,00 IVA esclusa per ciascun campo);

- l'Amministrazione Comunale riconoscerà al gestore un corrispettivo annuo sulla base della proposta finanziaria in ribasso, rispetto alla somma base d'asta fissata in € 19.000,00 IVA esclusa;

8) il contratto sarà stipulato tramite scrittura privata non autenticata con tutte le spese a carico dell'affidatario, senza diritto di rivalsa. Si procederà alla registrazione in caso d'uso.

Ritenuto, pertanto:

1) di disporre, ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge n. 241/1990, in via di autotutela la revoca della procedura di gara di cui alla determinazione del Dirigente del Settore I Risorse Umane e Tecnologiche n. 2473 del 04/11/2022 ed il correlato avviso pubblico approvato con la predetta determinazione dirigenziale e, conseguentemente, tutti gli atti connessi e conseguenti posti in essere; di interrompere le fasi della procedura;

2) di procedere, in relazione all'imminente scadenza dell'attuale gestione (31/03/2023) e nelle more della procedura di gara, con la concessione precaria in favore dell'A.S.D. Cuccurano (P.IVA 02521000410) dell'impianto sportivo in argomento a decorrere dal 01/04/2023, senza obblighi di manutenzione in capo all'associazione medesima, né di erogazione del corrispettivo di gestione da parte dell'Amministrazione comunale, fermo restando la responsabilità in capo all'associazione medesima di quanto posto in essere nel predetto impianto sportivo;

3) di emanare, conseguentemente alle modifiche apportate con Deliberazione Consiliare n.229 del 22/12/2022 al Regolamento per l'uso e la gestione degli impianti sportivi comunali approvato con Deliberazione Consiliare n.225/2014, successivamente aggiornato con Deliberazione Consiliare n. 87/2018, in vigore dal 1 febbraio 2023, un nuovo avviso pubblico avente ad oggetto l'affidamento in concessione del campo sportivo da calcio, privo di rilevanza economica, sito in Fano, frazione Cuccurano, Via Flaminia sn, identificato al catasto terreni al Foglio 85, Particella 344, per la relativa gestione ed uso;

3) di approvare la seguente documentazione di gara, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- Avviso pubblico;



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE U.O. SPORT

- Modello 1: istanza di partecipazione;
- Modello 2 e Modello 2 bis (eventuale): dichiarazioni personali art. 80 D.Lgs. 50/2016;
- Modello 3: proposta tecnica;
- Modello 4: proposta economica;
- Capitolato/Schema di convenzione;

Attestato:

- il rispetto di tutte le disposizioni e l'assolvimento di tutti gli adempimenti e prescrizioni previsti dal vigente Piano per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, nonché delle direttive attuative dello stesso;
- il rispetto di quanto previsto dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici - a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165 - di cui al D.P.R. n.62/2013 integrato con deliberazione della Giunta Comunale n.503 del 30/12/2013.

Dato atto che con la sottoscrizione della presente determinazione si attesta, in relazione allo stesso, da parte del Dirigente competente, ai sensi dell'art. 46-47 del D.P.R. n. 445/2000 l'assenza di situazioni di conflitto di interessi previste dalla vigente normativa in conformità alla direttiva n. 3/2019 del Segretario Generale del Comune di Fano-Autorità Locale Anticorruzione;

Attestate, ai sensi dell'art.147bis del D.Lgs. n.267/2000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto, il quale comporta riflessi diretti sulla situazione economica-finanziaria dell'Ente;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 18 del 13/03/2023 con oggetto "APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2023-2025AI SENSI DELL'ART.170 DEL TUEL E VERIFICA STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI AI SENSI DELL'ART. 147-TER DEL TUEL - (SCHEMA GIÀ APPROVATO CON DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE N.41DEL 09.02.2023) I.E."

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 20 del 13/03/2023 con oggetto: "APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025E DELLA NOTA INTEGRATIVA PER LO STESSO TRIENNIO – I.E."

Vista la delibera di Giunta Comunale n.104 del 21/03/2023 con oggetto: "PRELEVAMENTO DAL FONDO DI RISERVA E ASSEGNAZIONE RISORSE E MODIFICA DEL PEG – ANNUALITA' 2023-2025- RICHIESTE: SETTORE LL.PP. - GAB. SINDACO E U.O. SPORT – I.E."

Vista la Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.;

Visto il TUEL e ss.mm.ii.;

Visto il d.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Attesa la propria competenza ad assumere il presente atto ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000, del vigente ordinamento degli uffici e dei servizi, nonché del provvedimento sindacale n. 24/2020;

DETERMINA

1) di prendere atto di quanto in narrativa esposto e di considerarlo parte integrante, sostanziale e motivazionale del presente provvedimento;



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE U.O. SPORT

2) di procedere, in relazione all'imminente scadenza dell'attuale gestione (31/03/2023) e nelle more della procedura di gara, con la concessione precaria in favore dell'A.S.D. Cuccurano (P.IVA 02521000410) dell'impianto sportivo in argomento a decorrere dal 01/04/2023, senza obblighi di manutenzione in capo all'associazione medesima, né di erogazione del corrispettivo di gestione da parte dell'Amministrazione comunale, fermo restando la responsabilità in capo all'associazione medesima di quanto posto in essere nel predetto impianto sportivo;

3) di disporre, ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge n. 241/1990, in via di autotutela la revoca della procedura di gara di cui alla determinazione del Dirigente del Settore I Risorse Umane e Tecnologiche n. 2473 del 04/11/2022, revocando a tal fine l'avviso pubblico approvato con la predetta determinazione dirigenziale e, conseguentemente, tutti gli atti connessi e conseguenti posti in essere; di interrompere le fasi della procedura;

4) di emanare, conseguentemente alle modifiche apportate con Deliberazione Consiliare n. 229 del 22/12/2022 al Regolamento per l'uso e la gestione degli impianti sportivi comunali approvato con Deliberazione Consiliare n.225/2014, successivamente aggiornato con Deliberazione Consiliare n. 87/2018, in vigore dal 1 febbraio 2023, un nuovo avviso pubblico avente ad oggetto l'affidamento in concessione del campo sportivo da calcio, privo di rilevanza economica, sito in Fano, frazione Cuccurano, Via Flaminia sn, identificato al catasto terreni al Foglio 85, Particella 344, per la relativa gestione ed uso;

5) di approvare la seguente documentazione di gara, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- Avviso pubblico;
- Modello 1: istanza di partecipazione;
- Modello 2 e Modello 2 bis (eventuale): dichiarazioni personali art. 80 D.Lgs. 50/2016;
- Modello 3: proposta tecnica;
- Modello 4: proposta economica;
- Capitolato/Schema di convenzione;

6) di dare atto che detto Avviso sarà pubblicato per giorni 15 (quindici) all'Albo Pretorio on-line del Comune di Fano, nel sito dell'amministrazione - sezione Amministrazione Trasparente alla voce: Bandi di gara e Contratti;

7) di attestare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del TUEL, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del sottoscritto;

8) di dare atto che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul sito Istituzionale, Sezione "Amministrazione trasparente", ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013;

9) di dare atto che:

- il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 241/1990, è il sottoscritto Dirigente dell'U.O. Sport;

- di dare atto che, ai sensi dell'art. 6-bis della legge n. 241/1990, dell'art. 1, c. 9, lett. e), della legge n. 190/2012, dei Codici, nazionale ed integrativo comunale (deliberazione di Giunta Comunale n. 503 del 30/12/2013), di comportamento dei dipendenti pubblici, per il presente atto finale non sussistono motivi di conflitto di interesse in capo al sottoscritto e che lo stesso è conforme al Piano di per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza dell'Ente;

- avverso il presente atto chiunque abbia interesse può proporre ricorso al TAR Marche con le modalità di cui al D.Lgs. 02/07/2010, n.104 e nei termini ivi previsti a seconda del profilo di doglianza che si intende far valere in giudizio, *rectius* 30 gg per la revoca in autotutela, *rectius* 60 gg per l'avviso pubblico; ovvero entro 120 gg. Ricorso Straordinario al Presidente della Repubblica ai sensi del D.P.R.24/11/1971 n.1199.

IL DIRIGENTE



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE U.O. SPORT

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE
PIETRO CELANI

(documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e. 82/2005)

DETERMINAZIONE N. 625 DEL 23/03/2023

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria
(art.183 comma 7 del D.Lgs.n.267/2000 e succ. mm.ii.)

Fano, li 27-03-2023

IL FUNZIONARIO DELEGATO
P.O. UOC SERVIZI FINANZIARI

Daniela Mantoni

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.