



# COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 2° - SERVIZI INTERNI - APPALTI E CONTRATTI Appalti e contratti

## DETERMINAZIONE N. 979 DEL 21/04/2023



**UNIONE EUROPEA**  
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

<b>OGGETTO:</b>	<b>PNRR- ID 586 /CUC - Procedura aperta telematica per l'appalto dei lavori di costruzione del polo scolastico in località Cuccurano - Carrara - Lotto 2 - Polo d'infanzia, per conto del Comune di Fano- PROGETTO FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA- NEXT GENERATION EU – M4 - C1 - INVESTIMENTO 1.1 "PIANO PER ASILI NIDO E SCUOLE DELL'INFANZIA E SERVIZI DI EDUCAZIONE E CURA PER LA PRIMA INFANZIA"- CUP E37B17000220004 - CIG n. 9785108E8E - Numero Gara 9057942. AVVIO DELLA PROCEDURA E APPROVAZIONE ATTI DI GARA.</b>
-----------------	--

### CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

#### La Dirigente

#### Premesso che:

- in attuazione dell'art.33, comma 3-bis, del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii, (ora art.37 comma 4 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.) :
- il Comune di Fano, Ente Capofila, con delibera di Consiglio Comunale n. 219 del 22 dicembre 2014, ha approvato la costituzione della Centrale Unica di Committenza;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 140 del 19/09/2018 si è provveduto ad adeguare la convenzione al mutato assetto normativo di riferimento costituito dal D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e ad apportare modifiche alla stessa per la gestione delle attività della CUC Fano;
- tra gli enti locali aderenti alla CUC si è proceduto alla sottoscrizione di apposita convenzione ai sensi dell'art. 30 del T.U. sull'Ordinamento degli Enti Locali D.Lgs. n. 267/2000;

**Premesso altresì** che la CUC coincidente con l'U.O.C. Appalti e Contratti nell'attuale organizzazione del Comune di Fano, come da Regolamento approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 443 del 18 ottobre 2018, è competente alla gestione delle procedure di gara per l'affidamento di appalti pubblici d'importo superiore alle soglie previste al comma 1 e 2 dell'art. 37 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. sino all'aggiudicazione definitiva delle stesse, previa definizione da parte dell'Ente Committente interessato degli aspetti di merito necessari per la selezione dell'aggiudicatario;

**Dato atto** che ai sensi dell'art. 4 del Regolamento uffici e servizi per l'organizzazione e il funzionamento della Centrale Unica di Committenza Fano, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 443 del 18 ottobre 2018 spetta alla CUC coincidente con U.O.C. Appalti e Contratti la gestione delle procedure di gara sino all'aggiudicazione definitiva delle stesse, previa definizione, da parte del Dirigente del Settore interessato, degli aspetti di merito necessari per la selezione dell'aggiudicatario;

#### CONSIDERATO che :



# COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 2° - SERVIZI INTERNI - APPALTI E CONTRATTI Appalti e contratti

-il Dirigente del Settore LL.PP. del Comune di Fano ha trasmesso la determinazione a contrarre n. 947 del 19 aprile 2023 con la quale è dato mandato alla CUC di procedere all'esecuzione della procedura di gara finalizzata all'affidamento dei lavori *di costruzione del polo scolastico in località Cuccurano-Carrara - Lotto 2 - Polo d'infanzia, per conto del Comune di Fano-PROGETTO FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA- NEXT GENERATION EU – M4 - C1- INVESTIMENTO 1.1 "PIANO PER ASILI NIDO E SCUOLE DELL'INFANZIA E SERVIZI DI EDUCAZIONE E CURA PER LA PRIMA INFANZIA"- CUP E37B17000220004* e nella quale si riporta, tra l'altro, quanto segue :

- il progetto esecutivo dei lavori è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 558 del 11/12/2018 e aggiornato dal con determinazione n. 947 del 19/04/2023 dal Dirigente dei LL.PP. nonché RUP, per l'importo progettuale complessivo di € 5.430.000,00, validato dal Responsabile Unico del Procedimento ,converbale datato 20/12/2017 e del 19 aprile 2023, in conformità alle disposizioni di cui all'art. 26 c. 6 e c. 8 del D.Lgs 50/2016.
- la copertura finanziaria del suddetto progetto è garantita come segue:
  - € 5.000.000,00 con Fondi PNRR - M4C1 - INVESTIMENTO 1.1 "PIANO PER ASILI NIDO E SCUOLE DELL'INFANZIA E SERVIZI DI EDUCAZIONE E CURA PER LA PRIMA INFANZIA".
  - € 430.000,00 con decreto MEF RGS – RR124 del 13/03/2023;
- la procedura di scelta del contraente è stata individuata, come procedura aperta di cui all'art. 60 del D.lgs. n.50/2016, e ai sensi dell'art.36, comma 9 bis del D.Lgs. n. 50/2016, con applicazione del **criterio del minor prezzo** inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante ribasso percentuale sull'importo a base di gara al netto degli oneri per la sicurezza, con esclusione automatica, ai sensi dell'art. 97 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del medesimo art. 97 comma 2 e commi 2-bis e 2-ter, del D. lgs. n. 50/2016 e s.m.i. , se il numero delle offerte ammesse è pari ad almeno **n.10 (dieci)**, salva la verifica della congruità di cui all'art. 97, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- la scelta della procedura aperta anziché a quelle semplificate introdotte dal D.L. n° 76 del 16/07/2020 convertito in Legge n°120 dell'11/09/2020 è motivato dall'esigenza di garantire il massimo confronto concorrenziale per il presente appalto nonché la piena applicabilità degli ulteriori principi di cui al comma 1 dell'art. 30 del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i. . e non costituisce un aggravio del procedimento ai sensi della Legge 241/90 e s.m.i.;
- l'importo dei lavori a misura a base di gara è di € **4.616.091,05** soggetto a ribasso (di cui € **660.504,81** per costo della manodopera), oltre a € **9.292,80** per oneri della sicurezza, per un totale di € **4.625.383,85** Iva esclusa;
- le lavorazioni di cui si compone l'intervento e per le quali gli operatori economici devono essere in possesso di adeguata qualificazione sono: lavori riconducibili alla categoria prevalente OG1e alle categoria scorporabile OG11, come precisamente riportato nell'allegato disciplinare di gara;
- di prevedere nel bando-disciplinare di gara la facoltà di procedere in via d'urgenza alla esecuzione del contratto ai sensi dell'articolo 32, comma 8 del Codice dei contratti anche nelle more della verifica dei requisiti, ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett a) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020 n. 120;
- di prevedere il ricorso al subappalto nel rispetto dell'art. 105 del Codice come modificato dall'art 10 della legge 238/2021 e dell'art 49 del DL 77/2021 convertito con modificazioni con legge 108/2021; fermo restando che le attività oggetto dell'appalto devono essere eseguite in proprio dall'aggiudicatario e la quota di subappalto non deve essere tale da tradursi in una sostanziale elusione del divieto di cessione del contratto;
- ai sensi dell'art. 97, comma 8 del D.lgs. n. 50/2016, i lavori in oggetto non presentano carattere transfrontaliero, tenuto conto delle caratteristiche proprie dell'appalto, dell'importo dei lavori a base di gara, inferiore alla soglia comunitaria e dell'ubicazione dei lavori;
- la seguente clausola sociale: "L'appaltatore, qualora abbia l'esigenza di disporre di ulteriore manodopera rispetto a quella di cui si avvale per lo svolgimento delle attività rientranti fra quelle oggetto di contratto , deve prioritariamente assumere soggetti svantaggiati (ai sensi della L. n 381/ 91, del Regolamento CE n. 800/2008, art. 2, del Decreto 20/03/2013 del ministero del lavoro e delle Politiche Sociali e del D.L. 34 del 20/03/2014) a condizione che la loro qualifica sia armonizzabile con l'organizzazione aziendale prescelta dall'impresa stessa" ;
- di prevedere l'inserimento della clausola obbligatoria della ammissibilità della revisione dei prezzi ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera a) del D.Lgs 50/2016, come derogato dal D.L.27.01.2022 n. 4 articolo 29, convertito in Legge 28 marzo 2022 n. 25;

**RILEVATO** che:



# COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 2° - SERVIZI INTERNI - APPALTI E CONTRATTI Appalti e contratti

- l'intervento è stato inserito dal Comune di Fano nel Programma Triennale dei Lavori Pubblici triennio 2023-2025, annualità 2023, approvato con deliberazione del Consiglio comunale, nr. 18 del 13/03/2023 per il valore di € 5.000.000,00 da aggiornare per l'importo di euro 5.430.000,00 e codificato con i seguenti codici: CUP E37B17000220004 -CUI L00127440410201900083;
- ai sensi dell'art 51 comma 1 del Dlgs 50/2016, l'appalto non è suddiviso in lotti in quanto le tipologie dei lavori sono strettamente interconnesse e continue, pertanto la suddivisione in lotti potrebbe comportare un dilatamento nell'esecuzione delle lavorazioni e della spesa e non risultare economicamente conveniente;
- Responsabile Unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, è l'Ing. Federico Fabbri, Progettista come individuati negli elaborati progettuali e Direttore dei Lavori: RTP costituito dall'ing. Sciamanna Sergio (Capogruppo) P.Iva 00995720414, ing. Cetrone Guglielmo (Mandante), ing. Sciamanna Marco (Mandante).

## Dato atto che

- essendo l'appalto incluso nel Piano nazionale di ripresa e resilienza e pertanto finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU, alla procedura di gara, per quanto non previsto dal disciplinare di gara, si applicano le specifiche norme speciali o derogatorie previste per gli interventi finanziati con il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Piano Nazionale interventi Complementari (PNC) nonché con altri programmi cofinanziati con fondi strutturali europei (D.L. 76/2020 convertito con Legge 120/2020 e D.L. 77/2021 convertito con Legge 108/2021);
- al fine dell'individuazione dei termini ex art. 1, comma 1, del D.L. 76/2020, il presente atto costituisce avvio del procedimento;

**CONSIDERATO** che, al fine dell'avvio della procedura di gara, sono stati redatti dalla CUC i seguenti elaborati :

- Schema Bando e Disciplinare di gara contenente i criteri di valutazione delle offerte, le modalità di partecipazione alla gara, di compilazione e presentazione dell'offerta nonché i documenti da presentare a corredo della stessa, con i relativi seguenti allegati:
- Modello 1 e 1-bis istanza, Modello 1 ter, Modello 2 DGUE, Modello 3 e 3 bis, Modello 4 e 4 bis, Modello 5 forma di partecipazione, Mod. attestazione avvenuto pagamento imposta di bollo e Modello A;

**RITENUTO** altresì di prevedere, ai sensi dell'art 133 comma 8 del Dlgs 50/2016, disposizione applicabile anche ai settori ordinari in virtù dell'art 1 comma 3 del DL 32/2019 così come convertito dalla legge 14/6/2019 n. 55, la cosiddetta inversione procedimentale.

**DATO ATTO**, altresì, che la presente procedura di gara d'appalto verrà svolta ricorrendo ad un sistema di negoziazione telematica a buste chiuse, mediante la quale gli operatori economici invitati, previa registrazione, dovranno presentare offerta accedendo alla piattaforma telematica "Tutto Gare" della quale si è dotata la CUC (artt. 40 e 52 del D.Lgs. n. 50/2016, ai sensi dell'art. 5-bis del D.Lgs. n. 82/2005 "Codice dell'amministrazione digitale");

## Visto/a:

- il D.Lgs. n. 165/2001;
- la L. 241/1990 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., relativo al Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- l'art. 37 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, per la parte ancora in vigore;
- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D. Leg.vo 18/08/2000 n. 267;
- l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, ad oggetto "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento di funzionamento della Centrale unica di committenza approvato con la deliberazione della Giunta Comunale n.443 del 18/10/2018;
- il D.L. n. 32/2019 (cd. Sblocca cantieri) convertito con modificazioni in L. n. 55 del 2019;
- il Decreto Semplificazioni n. 76 del 16 luglio 2020 convertito con la legge n. 120 dell'11 settembre 2020 e modificato dal D.L. 77/2021;



# COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 2° - SERVIZI INTERNI - APPALTI E CONTRATTI Appalti e contratti

- il documento pubblicato dall'Anac del 3 agosto 2020 e il parere del MIT n.735/2020;
- il D.L. n. 77 del 31/05/2021, come convertito con L. 108/2021, recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificato all'Italia da Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- il Decreto-Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia";
- il Decreto Legislativo 30 marzo 2023 n. 36 "*Nuovo Codice dei Contratti Pubblici*" la cui data di entrata in vigore è fissata al 01.04.2023 ed è distinta dalla data di acquisto dell'efficacia del codice stesso, prevista invece per il 01.07.2023, per cui resta in vigore fino alle date sopra citate il Codice dei contratti pubblici relativo a lavori, servizi e forniture emanato con D.Lgs. n.50 del 18-04-2016 e s.m.i.;

**VISTO** altresì il disposto dell'art. 216 comma 10, che prevede che "*Fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'art.38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del decreto legge 18 ottobre 2012 n.179, convertito con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221*" e che il codice AUSA della CUC è :0000542826;

**VISTO** il provvedimento del Sindaco n. 30 del 12 dicembre 2022 di nomina della sottoscritta quale Dirigente del Settore II Servizi Interni - Appalti e Contratti/CUC;

**ATTESTATA**, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa del presente atto;

**ATTESTATO**, ex art. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000, l'inesistenza di posizione di conflitto della sottoscritta, anche potenziale, di cui all'art. 6 bis della legge 241/1990 come introdotto dalla legge anticorruzione n. 190/2012, dall'art. 42 del D.lgs. 50/2016 e art. 7 del D.P.R. 62/2013 per il presente procedimento;

## DETERMINA

- 1) di DARE ATTO** che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di AVVIARE** la procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento dei lavori di costruzione del polo scolastico in località Cuccurano - Carrara - Lotto 2 - Polo d'infanzia, per conto del Comune di Fano-**PROGETTO FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA- NEXT GENERATION EU – M4 - C1- INVESTIMENTO 1.1 "PIANO PER ASILI NIDO E SCUOLE DELL'INFANZIA E SERVIZI DI EDUCAZIONE E CURA PER LA PRIMA INFANZIA"**- CUP E37B17000220004,- l'importo dei lavori a misura base di gara è di € **4.616.091,05** soggetto a ribasso (di cui € **660.504,81** per costo della manodopera), oltre a € **9.292.80** per oneri della sicurezza, per un totale di € **4.625.383,85** Iva esclusa, come dettagliatamente descritto negli elaborati approvati dal Dirigente del Comune di Fano e nei documenti di gara, quest'ultimi approvati con il presente atto, da aggiudicare secondo il criterio del minor prezzo inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante ribasso percentuale sull'importo a base di gara al netto degli oneri per la sicurezza, con esclusione automatica, ai sensi dell'art. 97 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del medesimo art. 97 comma 2 e commi 2-bis e 2-ter, del D. lgs. n. 50/2016 e s.m.i. , se il numero delle offerte ammesse è pari ad almenon **10 (dieci)**, salva la verifica della congruità di cui all'art. 97, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- 3) di DARE ATTO che:**
  - ai sensi dell'art 133 comma 8 del Dlgs 50/2016, disposizione applicabile anche ai settori ordinari in virtù dell'art 1 comma 3 del DL 32/2019 così come convertito dalla legge 14/6/2019 n. 55, sarà esercitata la cosiddetta inversione procedimentale;



# COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 2° - SERVIZI INTERNI - APPALTI E CONTRATTI Appalti e contratti

- al fine dell'individuazione dei termini ex art. 2, comma 1, del D.L. 76/2020, il presente atto costituisce avvio del procedimento;
- il ricorso al subappalto nel rispetto dell'art.105 del Codice come modificato dall'art 10 della legge 238/2021 e dell'art 49 del DL 77/2021 convertito con modificazioni con legge 108/2021;
- è stata acquisita l'attestazione ex art. 4 D.M. 49/2018 inerente la cantierabilità dell'area oggetto dell'intervento di cui trattasi;
- essendo l'appalto incluso nel Piano nazionale di ripresa e resilienza e pertanto finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU, alla procedura di gara , per quanto non previsto dal disciplinare di gara, si applicano le specifiche norme speciali o derogatorie previste per gli interventi finanziati con il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Piano Nazionale interventi Complementari (PNC) nonché con altri programmi cofinanziati con fondi strutturali europei (D.L. 76/2020 convertito con Legge 120/2020 e D.L. 77/2021 convertito con Legge 108/2021);
- la procedura di gara è contraddistinta dai seguenti codici CIG n. 9785108E8E – Numero Gara 9057942;
- il contratto sarà stipulato dal Comune di Fano;

**4) di APPROVARE** i seguenti elaborati di gara, redatti in conformità alla determinazione a contrattare del Dirigente del Settore LL.PP. del Comune di Fano e al D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. che si allegano quali parti integranti e sostanziali del presente atto:

- Schema del Bando e Disciplinare di gara contenente i criteri di valutazione delle offerte, le modalità di partecipazione alla gara , di compilazione e presentazione dell'offerta nonché i documenti da presentare a corredo della stessa, con i relativi seguenti allegati: Modello 1 e 1-bis istanza, Modello 1 ter, Modello 2 DGUE, Modello 3-3bis, Modello 4 e 4-bis ; Modello 5 e Mod. attestazione avvenuto pagamento imposta di bollo, Modello A;

**5) di DARE ATTO** che la procedura di gara si svolgerà, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016, attraverso l'utilizzo della piattaforma telematica in dotazione della CUC, mediante la quale saranno gestite tutte le fasi della relativa procedura e precisamente: pubblicazione del bando di gara/disciplinare di gara, presentazione, analisi, valutazione e aggiudicazione delle offerte nonché le comunicazioni e gli scambi di informazione con gli operatori economici interessati, ante e post gara ex art. 29 e 76 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

**6) di DARE ATTO** che, competono alla Centrale Unica di Committenza gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura di gara in tutte le sue fasi, fino all'aggiudicazione definitiva efficace;

**7) DI DARE ATTO** che la responsabile del procedimento di gara è la dott.ssa Immacolata Di Sauro e il responsabile unico del procedimento è l'Ing. Federico Fabbri;

**8) DI DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. e dell'art. 23 comma 1 lettera b) del D.Lgs.vo 33/2013, come modificato dal D.lgs. 97/2016 il presente atto sarà pubblicato sul sito Istituzionale nell'ambito di "amministrazione trasparente" nonché sulla piattaforma e-procurement Tutto Gare.

*Avverso il presente atto chiunque abbia interesse può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo delle Marche con le modalità di cui all'art. 120 del D.Lgs. 02/07/2010 n. 104.*

**La Dirigente della U.O.C. Appalti e Contratti/CUC**

(dott.ssa Immacolata Di Sauro)

(firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti dell'art. 20 e seguenti del decreto legislativo n. 82/2005)

**DETERMINAZIONE N. 979 DEL 21/04/2023**

**ATTESTAZIONE COPERTURA FINANZIARIA**

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria  
(art.183 comma 7 del D.Lgs.n.267/2000 e succ. mm.ii.)

**INDIVIDUAZIONE VOCI DI BILANCIO UTILIZZABILI PER L'IMPUTAZIONE DELLA SOMMA**

**Riferimenti contabili:**

- Di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio

Fano, li 21-04-2023

IL FUNZIONARIO DELEGATO  
P.O. UOC SERVIZI FINANZIARI

Daniela Mantoni

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.