



COMUNE DI URBANIA

PROVINCIA DI PESARO E URBINO

SETTORE SERVIZI DEMOGRAFICI E SOCIALI

SERVIZIO: SERVIZI DEMOGRAFICI E SOCIALI - SERVIZI DEMOGRAFICI

DETERMINAZIONE

DEL 20-11-2023 N.163

Registro generale N. 469

**Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE SERVIZIO DI RISTORAZIONE
SCOLASTICA, PASTI ASILO NIDO, CASA DI RIPOSO E PASTI A DOMICILIO**

Visti:

- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- la Legge 7 agosto 1990 e ss.mm.ii., n. 241, recante le Norme sul procedimento amministrativo;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 107 commi da 1 a 6 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- l'art. 147-bis del D. Lgs n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli Enti Locali;
- l'art. 183 del D. Lgs n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli Enti Locali;
- l'art. 191 del D. Lgs n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli Enti Locali;
- il Decreto Legislativo 36/2023 Codice dei contratti pubblici;
- il Decreto del Presidente della Repubblica del 28 dicembre 2000 n. 445, e ss.mm.ii., Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa;
- il D.L. n. 77/2021 convertito con L. 108/2021;
- La Deliberazione di CC n. 57 del 29/12/2022 di approvazione del Bilancio di previsione 2023 -2025;
- Il Provvedimento del sindaco n. 40 del 29/06/2023 con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di responsabile del Settore Servizi demografici e sociali.

Dato atto che:

– con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 29 del 14/04/2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023-2025, che prevede tra gli obiettivi l'affidamento in appalto del servizio di ristorazione scolastica;

– l'Amministrazione comunale ha assegnato l'obiettivo di procedere con gara a evidenza pubblica per il servizio di gestione della ristorazione scolastica, ravvisando la necessità di garantire tale servizio, ritenuto strumento indispensabile per la compiuta attuazione del diritto allo studio, utilizzando il modello gestionale dell'appalto di servizi;

Visto il Programma biennale degli acquisti e forniture di servizi per il biennio 2023 2024 approvato con deliberazione GC n. 114 del 26/10/2022;

Visto il CUI: S82001210416201900002;

PREMESSO che questa Amministrazione Comunale con delibera di G.M. n° 29 del 20-03-2023 ha dato le linee di indirizzo al Responsabile di Settore al fine di predisporre il capitolato speciale d'appalto per la gestione del servizio di ristorazione scolastica, nido d'infanzia, pasti a domicilio e casa di riposo per un triennio dal 01-01-2024 al 31-1-2026 con possibilità di rinnovo per pari periodo.

Dato atto che per il suddetto appalto si quantifica in circa 70.000 pasti per anno, calcolati tenuto conto dei pasti erogati nel corso dell'anno 2022 come da quadro economico.

SERVIZI BASE	past iannui	costo singolo pasto	PERCENTUALE MANO D'OPERA	Costo soggetto a ribasso	IMPORTO NETTO	IVA	
A) Past i Casa di Riposo	35000	€ 5,40	54%	€ 2,47	€ 189.000,00	4%	
B) Past i Asilo Nido	6000	€ 5,40	54%	€ 2,47	€ 32.400,00	4%	
C) Past ia Domicilio	9000	€ 5,40	54%	€ 2,47	€ 48.600,00	4%	
D) Past iscuola Materna	20000	€ 5,40	54%	€ 2,47	€ 108.000,00	4%	anni contratt b 3+3+1
TOTALE	70000				€ 378.000,00		3 € 1.134.000,00
							rinnovo € 1.134.000,00
					€ 700,00		proroga € 378.000,00
					€ 204.400,00		totale € 2.646.000,00
					€ 378.000,00		

CONSIDERATO che la delibera G.M. n. 29 del 20-03-2023 ha stabilito l'ammontare dell'importo (a pasto) a base d'asta in euro 5,40 IVA esclusa (di cui € 2,92 per costo della mano d'opera ed €. 0,01, un centesimo, per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso);

CONSIDERATO che, per problematiche relative all'edificio in cui insiste la mensa, in particolare visto il protrarsi dei lavori di efficientamento energetico e sismico che si sono protratti oltre il previsto. A causa dei quali non è stato possibile espletare tutte le procedure per l'effettuazione della nuova gara entro i termini previsti dal vecchio affidamento.

È stata adottata dal Responsabile del Settore Servizi Demografici e Sociali la determinazione n. 153 (R.G. n. 451) del 31-10-2023 con cui il servizio attualmente svolto dalla Ditta Cimas Ristorazione s.r.l. di Urbania viene prorogato alle stesse condizioni dal fino al 31-12-2023;

Dato atto che:

- non sono attive convenzioni stipulate da Consip o da altri soggetti qualificabili come centrali di committenza ai sensi dell'art.26 della L. n.488/1999 e dell'art.59 della L. n.388/2000.

- Il codice CIG riferito al lotto sarà acquisito al momento dell'avvio della procedura di gara dalla CUC del comune di Fano;

- il servizio oggetto dell'affidamento rientra tra i servizi di cui all'allegato XIV della Direttiva 2014/24/UE (CPV 55524000-9), pertanto l'affidamento avviene ai sensi della Parte VII Titoli I e II del D. Lgs. 36/2023, artt. 128 e ss;

- ai sensi dell'art.225 c.2 dello stesso D.lgs.36/2023, continuano ad applicarsi le norme di cui al D.Lgs. 50/2016 in via transitoria fino al 31/12/2023 per lo svolgimento delle attività relative, tra l'altro, alla pubblicazione;

- trattandosi di procedura aperta di affidamento di servizi di cui all'allegato XIV della Direttiva 2014/24/UE, gli obblighi di pubblicazione sono assolti, ai sensi delle norme di cui ai punti precedenti, tramite avviso sulla G.U.U.E, all'albo pretorio on line e sul sito istituzionale del Comune di Urbania e della CUC del comune di Fano,

all'osservatorio regionale dei contratti pubblici con relativa documentazione di gara;

L'appalto ai sensi dell'art. 58 del Codice è costituito da un unico lotto ritenendo che la suddivisione in lotti, oltre a non essere economicamente conveniente, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione del servizio;

Stante la necessità di mantenere in capo ad un'unica impresa appaltante l'approvvigionamento delle derrate e la preparazione dei pasti per il presente appalto, si ritiene di prevedere il subappalto per il solo servizio del trasporto dei pasti (personale e disponibilità dei mezzi necessari) dal centro di preparazione e cottura alla Casa di Riposo "Piccini-Naretti" e per il Servizio di pasti a domicilio in conformità a quanto stabilito dall'art. 119 del Codice (cfr. art. 70 del Capitolato speciale);

Ai sensi dell'art. 119, comma 17 del Codice, il servizio di trasporto dei pasti dal centro di cottura alla Casa di Riposo "Piccini-Naretti" e per il Servizio di pasti a domicilio, pur subappaltabile, non può formare oggetto di ulteriore subappalto, in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto e dell'esigenza, di garantire tempestivamente il servizio tenuto conto della natura o della delicatezza della prestazione;

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI vista l'assenza di personale dell'ente all'interno dei locali della cucina.

Visti i documenti di gara predisposti, quali allegati parte integrante e sostanziale del presente atto, di seguito indicati:

- Relazione Tecnica;
- Capitolato Speciale d'Appalto;
- Schema di Contratto;
- Requisiti di partecipazione e criteri di aggiudicazione;
- Menù e ricettari approvati dall'AST;
- Planimetrie cucine;
- Organico personale precedentemente occupato ed indicazione dei costi della manodopera;

ACCERTATO che, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, la determinazione a contrattare compete al responsabile del procedimento di spesa, costituendo l'affidamento del servizio oggetto del presente provvedimento atto di gestione;

RILEVATO che ricorrono le seguenti specificazioni:

1) il contratto avrà per oggetto l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica, pasti nido d'infanzia, pasti a domicilio e pasti casa di riposo per un triennio presumibilmente

a partire, dal 01-01-2024 al 31-12-2026 rinnovabile per pari periodo, fatti salvi eventuali ulteriori slittamenti della decorrenza in caso del protrarsi dei tempi necessari per la definizione dell'aggiudicazione e della stipula del contratto;

2) il contratto sarà stipulato in forma scritta (atto pubblico rogato dal Segretario Comunale);

3) All'affidamento in essere dopo il primo anno, al rinnovo e alla eventuale proroga contrattuale potrà essere applicata la disciplina della revisione dei prezzi su istanza dell'operatore economico e in ogni caso a seguito di istruttoria del responsabile del progetto;

4) è previsto l'inizio sotto riserva di legge: si riserva di procedere all'affidamento del servizio nelle more della stipula del contratto;

DATO ATTO che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile del Settore Servizi Finanziari, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

PREMESSO che una parte del costo totale dell'appalto non può essere soggetta a ribasso, ed in particolare i costi relativi alla sicurezza e alla mano d'opera, per la quale verranno applicate le tariffe del Contratto Collettivo Nazionale Turismo, Ristorazione collettiva e Pubblici esercizi.

Ritenuto:

- di prevedere la clausola sociale relativa ai dipendenti attualmente in forze al servizio in oggetto, in base alla quale dovranno essere prioritariamente essere assunti gli stessi dipendenti nel caso di nuova ditta aggiudicataria;
- Di applicare al presente affidamento i Criteri Ambientali Minimi (CAM) attualmente in vigore e specificati nell'allegato capitolato;

PRESO atto che l'onere annuale presunto per la fornitura dei circa 70.000 pasti stimati all'anno ammonta ad euro 378.000,00 IVA esclusa (di cui € 204.400,00 per costo della mano d'opera ed €. 700,00 per oneri di sicurezza entrambi non soggetti a ribasso) e, pertanto, corrispondente ad Euro 1.134.000,00 IVA esclusa (di cui € 613.200,00 per costo della mano d'opera ed €. 2.100,00 per oneri di sicurezza entrambi non soggetti a ribasso) nel periodo triennale di riferimento ed a un totale di euro 2.646.000,00 considerando la possibilità di rinnovo per ulteriori 3 anni e di proroga contrattuale ai sensi dell'art.120 c.10 D.lgs 36/2023 di un anno, quantificata ponendo a base d'asta l'importo a pasto di Euro 5.40 IVA esclusa (di cui € 2,47 per costo della mano d'opera ed €. 0,01, un centesimo, per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso), che sarà finanziato con fondi di bilancio;

Rilevato che non è consentita l'anticipazione del prezzo ai sensi dell'art.33 all. 2.XIV D.lgs 36/2023 in quanto il corrispettivo da pagare è calcolato in base al reale consumo dei pasti.

VISTA la Delibera di C. C. n. 6 del 25-03-2019 con la quale si approva la Convenzione tra Comune di Urbania e Comune di Fano per la gestione della Centrale

Unica di Committenza (C.U.C);

Preso atto che, come si evince dagli atti di gara, l'importo a base di gara è di € 1.134.000,00 e che un ottavo degli incentivi di cui all'art 45 c 2 e c. 8 del D.Lgs. n. 36/2023 è da riconoscersi alla CUC del comune di Fano in quanto Stazione Unica Appaltante per un importo pari ad € 2.500,00, a titolo di corrispettivo per le funzioni tecniche;

Ritenuto di prevedere un sopralluogo obbligatorio al fine di permettere agli operatori economici di valutare correttamente il servizio da erogare.

Ritenuto di procedere mediante procedura aperta accelerata ai sensi dell'art.71 comma 3 D.lgs 36/2023 vista la scadenza della proroga in essere in data 31-12-2023 e la necessità di dare avvio al nuovo servizio.

Ritenuto di procedere mediante procedura aperta accelerata ai sensi dell'art.71 comma 3 D.lgs 36/2023 con criterio di valutazione del rapporto qualità prezzo in base ai criteri di valutazione allegati.

Ritenuto applicare all'affidamento la procedura aperta con inversione procedimentale ai sensi dell'art.107 c.3 del D.Lgs.36/2023 che dispone "Nelle procedure aperte, la stazione appaltante può disporre negli atti di gara che le offerte siano esaminate prima della verifica dell'idoneità degli offerenti";

Ritenuto inoltre:

- di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto alla base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico;

- di riservarsi la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione (per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc.) senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti;

Ritenuto altresì che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

VISTE le disponibilità economiche nei capitoli di riferimento nel bilancio 2023 e successivi 2024 2025 e 2026;

VISTO il D.to legislativo 267/2000;

D E T E R M I N A

- 1) di approvare la narrativa che precede e che qui si intende come integralmente riportata;
- 2) Di procedere a Gara ad evidenza pubblica per aggiudicare la gestione del

servizio di ristorazione scolastica, pasti nido d'infanzia, pasti a domicilio e pasti casa di riposo per il periodo 01-01-2024 al 31-12-2026, con possibilità di rinnovo per i successivi 3 anni scolastici, eventuale proroga di un anno e possibilità di aumento del numero dei pasti nel rispetto di quanto previsto dall'art. 120 comma 9, D.Lgs. n. 36/2023, per un importo complessivo presunto di € 2.646.000,00, oltre IVA nei termini di legge, da espletarsi secondo le seguenti modalità:

- procedura aperta accelerata ai sensi dell'art. 71 comma 3 del D.Lgs n 36/2023 con il criterio del miglior rapporto qualità prezzo, con inversione procedimentale ai sensi dell'art. 107 c.3 del D.Lgs.36/2023 che dispone "Nelle procedure aperte, la stazione appaltante può disporre negli atti di gara che le offerte siano esaminate prima della verifica dell'idoneità degli offerenti";
 - aggiudicazione sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 108, individuata in base ai criteri allegati alla presente determinazione (Allegato H);
 - con importo complessivo presunto pari ad € 1.134.000,00, oltre IVA nei termini di legge, per la durata di 3 (tre) anni di cui:
 - € 518.700,00 oltre IVA nei termini di legge soggetti a ribasso;
 - € 613.200,00 oltre IVA per costi della manodopera non soggetti a ribasso
 - € 2.100,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso
 - con importo unitario a base di gara pari ad € 5,40 di cui € 2,47 soggetto a ribasso per singolo pasto;
 - l'aggiudicatario dovrà corrispondere al Comune, un canone annuo di € 7.200,00 per l'affitto dei locali mensa;
 - di stabilire che l'offerta dovrà essere espressa in termini di ribasso percentuale sul prezzo del pasto di € 5,40 al netto dei costi della manodopera e dei costi della sicurezza;
- con termine di presentazione a discrezione della CUC compatibilmente alla procedura aperta accelerata ex art.71 comma 3 D.Lgs. 36/2023;
- di ritenere valide le offerte per 180 giorni.
- 3) Di approvare pertanto la seguente documentazione di gara, che opportunamente sottoscritta dal RUP, qui si intende integralmente richiamata per farne parte integrante e sostanziale:
- Relazione tecnica del servizio (Allegato A)
 - Capitolato Speciale d'Appalto (Allegato B);
 - Schema di Contratto (Allegato C)
 - Menù e ricettari approvati dall'AST (Allegato D);
 - Planimetrie cucine (Allegato E)
 - Organico personale precedentemente occupato ed indicazione dei costi della manodopera (Allegato F);
- 4) Di approvare criteri di partecipazione alla gara (Allegato G) e valutazione dell'offerta (Allegato H)
- 5) di individuare e delegare, per lo svolgimento della procedura di gara il Comune di Fano quale C.U.C., conformemente agli indirizzi espressi dalla Giunta Municipale con atto di G. M. n. 29/2023;

- 6) Di assumere impegno di spesa di € 2.500,00 sul capitolo cap. 156 del bilancio 2023, per le funzioni tecniche da riconoscere al Comune di Fano in quanto Centrale Unica di Committenza;
- 7) Di assumere impegno di spesa e contestualmente liquidare € 660,00 a titolo di rimborso del contributo ANAC a favore del Comune di Fano sul capitolo cap. 156 del bilancio 2023;
- 8) adottare le seguenti forme di pubblicità della gara:
 - profilo del committente Comune di Urbania: www.comune.urbania.ps.it;
 - profilo della centrale unica di committenza presso il comune di Fano;
- 9) di stabilire che l'affidamento del servizio in oggetto avrà durata triennale presumibilmente dal 01-01-2024 al 31-12-2026 (fatto salvo un eventuale slittamento della decorrenza in caso del protrarsi dei tempi necessari per la definizione dell'aggiudicazione definitiva e della stipula del contratto) rinnovabile per pari periodo e con possibilità di proroga contrattuale di 1 anno;
- 10) di stabilire l'importo a base di gara è di €. 5,40 (I.V.A. esclusa) a pasto (di cui € 2,92 ossia il 54% quale incidenza del costo del personale a pasto), e pertanto ipotizzando la fornitura di 70.000 pasti all'anno si prevede una spesa di Euro 378.000,00 annui, IVA esclusa, di cui €. 700,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, corrispondente ad € 1.134.000,00 I.V.A. esclusa, di cui €. 2.100,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso per il triennio, con possibilità di rinnovo per pari periodo e proroga contrattuale;
- 11) di dare atto che con provvedimento del Segretario Comunale n. 46 del 23-08-2023, il dott. Francesco Giampaoli in qualità di Responsabile del Settore Servizi Demografici e Sociali è stato nominato Responsabile Unico del Progetto per il servizio di ristorazione scolastica, pasti nido d'infanzia, pasti a domicilio e pasti casa di riposo;
- 12) Di dare atto che il CIG attribuito alla presente procedura sarà acquisito dalla CUC del Comune di Fano;
- 13) di prenotare gli impegni di spesa per l'esecuzione dell'appalto sui capitoli e per le somme (IVA 4% inclusa) di seguito indicate, a valere sugli esercizi di bilancio 2023, 2024, 2025 e 2026:

per ogni anno (euro 378.000,00) :

- quanto a euro 112.320,00 al Cap. 142 SPESE PER IL SERVIZIO DI MENSA SCOLASTICA - codice 04.06-1.03.02.15.006;
- quanto a euro 33.696,00 al Cap. 149 SPESE PER LA FORNITURA DEI PASTI PRESSO L'ASILO NIDO - codice 12.01-1.03.02.15.006;
- quanto a euro 196.560,00 al Cap. 153 SPESE PER LA FORNITURA DEI PASTI PRESSO LA CASA DI RIPOSO - codice 12.03-1.03.02.14.999;
- quanto a euro 50.544,00 al Cap. 127 SPESE PER EROGAZIONE DEL

SERVIZIO DI PASTI A DOMICILIO - codice 12.02-1.03.02.14.999 .

- 14) di dare atto che si provvederà, in seguito all'aggiudicazione della gara, **al perfezionamento degli impegni di spesa**, indicandone il/i beneficiario/i nonché alla eventuale rimodulazione della presente prenotazione di impegno in seguito alla definizione esatta dell'importo scaturente dal ribasso d'asta dell'appalto in essere e dalla sua effettiva data di inizio;
- 15) di trasmettere il presente atto alla Centrale unica di committenza per l'espletamento delle procedure di gara, dando atto che la stessa provvederà alla nomina della commissione di gara;
- 16) di autorizzare la CUC di Fano ad apportare le eventuali modifiche che si possano rendere necessarie;
- 17) di accertare in entrata al cap. 142 "PROVENTI DERIVANTI DALL'AFFITTO DEI LOCALI ADIBITI A MENSA SCOLASTICA" - codice 3.01.03.02.002 l'importo previsto nel bando per l'affitto dei locali e di tutte le attrezzature pari a euro 600,00 + iva al mese = euro 732,00, per un totale annuale di euro 7.200,00 + iva = euro 8.784,00;
- 18) Di dare atto che Responsabile Unico di Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, è il sottoscritto Responsabile del settore Servizi Demografici e Sociali, dott. Francesco Giampaoli;
- 19) Di dichiarare, ai sensi del vigente Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Urbania, l'inesistenza (anche potenziale) di conflitto di interesse;
- 20) Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

SERVIZI DEMOGRAFICI E SOCIALI

(dott. Francesco Giampaoli)

ALTRE INFORMAZIONI:

Ricorsi: ai sensi dell'art. 3, comma 4, della legge 241/1990, contro il presente atto è ammesso il ricorso al T.A.R. Marche nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione (d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104) o, in alternativa, il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni dalla pubblicazione, nei modi previsti dall'art. 8 e seguenti del d.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199.

SERVIZIO FINANZIARIO

Pervenuta in data 20-11-2023 per l'apposizione del VISTO di Regolarità Contabile.

Il Responsabile del Servizio Finanziario attesta che l'esito del visto di regolarità contabile ai fini della relativa copertura finanziaria, risulta essere: Favorevole

Li, 20-11-2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Federici Andrea

SERVIZIO SEGRETERIA

Pervenuta in data dal Servizio Finanziario per l'inserimento dell'Originale nella
Raccolta per le Determinazioni;

Li,

L'ISTRUTTORE

SERVIZIO

Pervenuta in data per la successiva esecuzione.

Li,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Giampaoli Francesco